

荣县殡仪馆殡葬设施服务能力提升工程 情况说明

一、项目基本情况

（一）市县及级行业专项规划概况

国家《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出“完善基本公共服务体系，发展公益性殡葬服务”的核心要求。

《四川省“十四五”民政事业发展规划》进一步明确“加强殡葬基础设施建设，推进公益性骨灰存放设施建设”；四川省《推进绿色殡葬建设的实施意见》（川民发〔2022〕12号）要求“到2025年，公益性安葬设施覆盖所有乡镇”；自贡市《“十四五”民政事业发展规划》部署“推进殡葬设施标准化、绿色化改造”；荣县人民政府《关于深化殡葬改革推进移风易俗的实施意见》（荣府发〔2023〕8号）具体强调“提升骨灰存放设施容量”。

本项目严格对标国家顶层设计要求，完全契合省、市、县各级殡葬事业改革与公共服务发展的规划导向。项目投用后，可填补我县殡葬设施供给短板，推动公共服务均等化落地；项目配套绿化工程，与《四川省国土空间生态修复规划（2021—2035年）》“推进城乡绿地系统建设”要求高度契合，可通过新增绿化及水面景观助力区域生态修复。

（二）项目情况

1.参与主体

实施机构：荣县民政局；



业主单位：荣县殡仪馆（荣县龙洞山公墓）。

2.项目概况

（1）项目名称：荣县殡仪馆殡葬设施服务能力提升工程。

（2）项目所属领域：基本社会服务殡葬服务。

（3）项目建设工期：24 个月。

（4）项目区位：荣县旭阳镇子同桥村 8 组。。

（5）项目说明：本项目为新建工程，本项目资产无抵押或质押情况。

（6）建设内容：新征土地 40.698 亩（约 2.7132 公顷），用于建设荣县城市公益性公墓，规划建设各类墓穴共 8575 个，其中草坪葬墓穴 772 个、花坛葬墓穴 374 个、树葬墓穴 172 个、壁葬墓穴 1852 个、传统碑式墓穴 5405 个，采购并安装碑式墓碑 500 套。同步建设 150 平方米的祭祀焚烧设备用房、公厕及门卫室等附属建筑，完善道路、广场、停车场、围墙、祭祀焚烧设备以及水电等配套设施。此外，在殡仪馆原址扩建 305 平方米的火化设备用房，采购安装祭祀焚烧炉 1 套、遗体冷藏柜 5 套，并完善相应配套设施。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

本项目投用后，将直接扩大墓穴供给规模，为荣县财政带来稳定可持续收益。随着墓穴数量增加、设施服务水平提升，项目市场竞争力将显著增强，带动相关收入稳步增长。项目建成后，预计运营期可

实现含税总收入 30283.01 万元：墓穴销售收入 11473.65 万元，遗体处理收入 12483.77 万元，殡仪服务收入 6098.76 万元，停车位收入 226.83 万元。

完善的殡葬服务设施是城市基础设施的重要组成部分，也是衡量城市文明程度与公共服务水平的核心指标之一。本项目实施将提升荣县殡葬领域综合服务能力，优化区域投资环境，吸引更多市场主体参与，助力荣县经济发展与对外开放，推动区域经济协同增长。

（二）社会效益分析

一是有效缓解殡葬服务设施供需矛盾

截至 2024 年，荣县殡仪馆现有可售墓穴仅 222 个，其中合葬墓穴占比高达 40%，可用于单独安葬的墓穴数量极为有限。本项目新增 8575 个墓穴，将极大缓解供给紧张状况，充分满足群众基本殡葬需求，有效遏制殡葬资源短缺催生的“高价墓”问题。

二是适配人口结构变化，保障持续增长的殡葬服务需求

截至 2023 年末，荣县常住人口 45.4 万人，城镇化率 45.61%，人口老龄化趋势持续加剧。2022—2024 年全县火化量分别为 6576 具、5792 具、5650 具，殡葬服务需求稳定增长。本项目实施可有效保障群众殡葬权益，维护社会稳定和谐。

三是推动殡葬事业现代化发展，提升公共服务水平

项目引入现代化设施与科学管理理念，推动殡葬服务向信息化、智能化转型；大力推广草坪葬、花坛葬、树葬、壁葬等节地生态安葬

方式，促进人与自然和谐共生；带动殡葬文化传承与创新，提升城市文明形象，增强居民归属感与认同感。

四是带动地方增收，助力乡村振兴与共同富裕

项目选址位于荣县旭阳镇子同桥村，完善标准化殡葬服务设施可减轻农村居民丧葬负担，缩小城乡公共服务差距；项目建设期可创造约 100 个临时就业岗位，运营期新增 5 个固定服务岗位，直接带动当地群众就业增收。

三、项目投资估算与资金筹措方案

（一）投资估算

本项目建设静态总投资为 4980.00 万元，其中：工程建设费用 2630.38 万元，工程建设其他费用 2236.62 万元，预备费 179.16 万元。专项债券建设期利息 296 万元，债券发行费用 20.00 万元。

（二）资金筹措方案

1.资金来源

资本金来源：资本金均来源于业主自筹资金，项目资本金 1280.00 万元，占项目总投资的 25.7%。

融资来源：本项目拟发行 30 年期政府专项债券总额为 3700.00 万元，占总投资的 74.30%。其中：第 1 年申请发行专项债券 1000.00 万元；第 2 年申请发行专项债券 2700.00 万元。

2.资金使用计划

项目所筹资金将根据项目实施计划和实时建设进度来进行合理

分配，且将全部投资于本项目，具体数额应当根据进度支出。在保证项目工程投资资金充足的情况下，充分利用且不浪费当年度专项债券融资额度。按照建设进度，总投资计划分 4 个年度投入。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1.项目收入预测

（1）本项目收入来源：墓穴销售收入、遗体处理收入（遗体火化、骨灰装殓）、殡仪服务收入（遗体防腐、接运、整容和遗体告别）、停车位收入。项目运营期为 2028 年 7 月至 2055 年 12 月，预计运营期可实现含税总收入 30283.01 万元，其中：墓穴销售收入 11473.65 万元，遗体处理收入 12483.77 万元，殡仪服务收入 6098.76 万元，停车位收入 226.83 万元

（2）收入主要参考依据：

- 1) 荣县殡仪馆现行殡葬服务收费价格体系及物价部门备案文件；
- 2) 《关于核定城区临时占道停车场点停车收费的通知》（荣发改局〔2023〕166 号）；
- 3) 荣县 2021—2024 年国民经济和社会发展统计公报公布的人口及火化数据；
- 4) 荣县殡仪馆近三年（2022—2024 年）实际火化量及墓穴销售数据；
- 5) 项目设计方案中各类墓穴建设数量及核定收费标准。

2.成本预测

本项目总成本包括经营成本、固定资产折旧费、财务费用，其中经营成本含员工薪酬及福利、日常运营费用、燃料与动力费、维修费用、管理费用及其他。项目运营期内预计产生总成本费用（含税）共计 24628.78 万元，其中经营成本 18078.07 万元，财务费用 3256.00 万元，折旧摊销费用 3294.71 万元。

3.项目损益

本项目收入符合免征企业所得税政策要求。项目运营期内可实现净利润 5640.04 万元，经营活动净现金流量 12190.75 万元，项目盈利能力稳健，具备较强的偿债保障能力。

（二）资金测算平衡情况

1. 项目还本付息计划

本项目发行专项债券 3700 万元，期限 30 年，利率按 3.2% 计算。建设期利息 296.00 万元计入项目总投资，运营期利息 3256.00 万元计入财务费用。债券存续期内累计需支付利息 3552.00 万元（含建设期利息），本息合计 7252.00 万元，采取按年付息、到期一次偿还本金方式。

2. 项目资金平衡情况

在既定的资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益假设下，专项债券到期偿还本息后，项目仍有 5234.75 万元累计现金结余，不存在资金缺口。

本项目可偿债收益为项目运营产生的现金流入，可偿债净现金流为 12190.75 万元，专项债券到期本息合计 7252.00 万元，项目总收益覆盖倍数为 1.68 倍，综合偿债备付率为 1.68，预期收益可完全覆盖债务本息，实现资金自求平衡，本息偿还保障率达到 100%。

资金测算平衡情况具体见表下表所示：

资金平衡测算表（总表）（单位：万元）

序号	科目	合计	建设期（年）			计算期（年）					
			1	2	3(1-6月)	3（7-12月）	4	5	6	7	8
1	经营活动净现金流量	12190.75	0.00	0.00		151.86	294.12	283.98	598.53	602.55	590.39
1.1	现金流入	30283.01				366.31	733.07	733.50	1079.87	1104.28	1104.28
1.1.1	营业收入	30270.19				366.11	732.65	733.05	1079.40	1103.81	1103.81
1.1.2	销项税	12.82				0.20	0.42	0.45	0.47	0.47	0.47
1.2	现金流出	18092.26				214.45	438.95	449.52	481.34	501.73	513.89
1.2.1	营业成本	18078.07				214.23	438.48	449.02	480.82	501.21	513.37
1.2.2	税金及附加	1.37				0.02	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
1.2.3	增值税	12.82				0.20	0.42	0.45	0.47	0.47	0.47
1.2.4	进项税	0.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.5	所得税	0.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	投资活动净现金流量	-4980.00	-1055.20	-2460.40	-1464.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	现金流入	0.00	0.00	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.1	回收固定资产余值	0.00									
2.2	现金流出	4980.00	1055.20	2460.40	1464.40						
2.2.1	建设投资	4684.00	936.80	2342.00	1405.20						
2.2.2	建设期利息	296.00	118.40	118.40	59.20						
3	筹资活动净现金流量	-1976.00	3956.00	640.00	384.00	-59.20	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40
3.1	现金流入	4980.00	3956.00	640.00	384.00						
3.1.1	项目资本金	1280.00	256.00	640.00	384.00						
3.1.2	融资活动	3700.00	3700.00	0.00	0.00						
3.2	现金流出	6956.00	0.00			59.20	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40

3.2.1	各种利息支出	3256.00				59.20	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40
3.2.2	偿还债务本金	3700.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	盈余资金	5234.75	2900.80	-1820.40	-1080.40	92.66	175.72	165.58	480.13	484.15	471.99
5	累计盈余资金	5234.75	2900.80	-1820.40	-1080.40	92.66	268.38	433.96	914.09	1398.24	1870.23

续表

序号	科目	合计	建设期（年）			计算期（年）					
			1	2	3(1-6月)	3(7-12月)	4	5	6	7	8
1	经营活动净现金流量	12190.75	0.00	0.00		151.86	294.12	283.98	598.53	602.55	590.39
1.1	现金流入	30283.01				366.31	733.07	733.50	1079.87	1104.28	1104.28
1.1.1	营业收入	30270.19				366.11	732.65	733.05	1079.40	1103.81	1103.81
1.1.2	销项税	12.82				0.20	0.42	0.45	0.47	0.47	0.47
1.2	现金流出	18092.26				214.45	438.95	449.52	481.34	501.73	513.89
1.2.1	营业成本	18078.07				214.23	438.48	449.02	480.82	501.21	513.37
1.2.2	税金及附加	1.37				0.02	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
1.2.3	增值税	12.82				0.20	0.42	0.45	0.47	0.47	0.47
1.2.4	进项税	0.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.5	所得税	0.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	投资活动净现金流量	-4980.00	-1055.20	-2460.40	-1464.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	现金流入	0.00	0.00	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.1	回收固定资产余值	0.00									
2.2	现金流出	4980.00	1055.20	2460.40	1464.40						
2.2.1	建设投资	4684.00	936.80	2342.00	1405.20						
2.2.2	建设期利息	296.00	118.40	118.40	59.20						

3	筹资活动净现金流量	-1976.00	3956.00	640.00	384.00	-59.20	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40
3.1	现金流入	4980.00	3956.00	640.00	384.00						
3.1.1	项目资本金	1280.00	256.00	640.00	384.00						
3.1.2	融资活动	3700.00	3700.00	0.00	0.00						
3.2	现金流出	6956.00	0.00			59.20	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40
3.2.1	各种利息支出	3256.00				59.20	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40
3.2.2	偿还债务本金	3700.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	盈余资金	5234.75	2900.80	-1820.40	-1080.40	92.66	175.72	165.58	480.13	484.15	471.99
5	累计盈余资金	5234.75	2900.80	-1820.40	-1080.40	92.66	268.38	433.96	914.09	1398.24	1870.23

续表

序号	科目	合计	计算期（年）											
			9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1	经营活动净现金流量	12190.75	577.63	564.23	550.16	551.59	536.11	519.86	502.76	484.80	482.81	463.01	442.22	420.39
1.1	现金流入	30283.01	1104.28	1104.28	1104.28	1129.67	1129.67	1129.67	1129.67	1129.67	1156.08	1156.08	1156.08	1156.08
1.1.1	营业收入	30270.19	1103.81	1103.81	1103.81	1129.20	1129.20	1129.20	1129.20	1129.20	1155.61	1155.61	1155.61	1155.61
1.1.2	销项税	12.82	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47
1.2	现金流出	18092.26	526.65	540.05	554.12	578.08	593.56	609.81	626.91	644.87	673.27	693.07	713.86	735.69
1.2.1	营业成本	18078.07	526.13	539.53	553.60	577.56	593.04	609.29	626.39	644.35	672.75	692.55	713.34	735.17
1.2.2	税金及附加	1.37	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
1.2.3	增值税	12.82	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47
1.2.4	进项税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

1.2.5	所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	投资活动净现金流量	-4980.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	现金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.1	回收固定资产余 值	0.00										0.00	0.00	0.00
2.2	现金流出	4980.00												
2.2.1	建设投资	4684.00												
2.2.2	建设期利息	296.00												
3	筹资活动净现金流量	-1976.00	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40
3.1	现金流入	4980.00												
3.1.1	项目资本金	1280.00												
3.1.2	融资活动	3700.00												
3.2	现金流出	6956.00	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40
3.2.1	各种利息支出	3256.00	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40
3.2.2	偿还债务本金	3700.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	盈余资金	5234.75	459.23	445.83	431.76	433.19	417.71	401.46	384.36	366.40	364.41	344.61	323.82	301.99
5	累计盈余资金	5234.75	2329.46	2775.29	3207.05	3640.24	4057.95	4459.41	4843.77	5210.17	5574.58	5919.19	6243.01	6545.00

续表

序号	科目	合计	计算期（年）											
			21	22	23	24	25	26	27	28	29	30		

1	经营活动净现金流量	12190.75	411.22	419.40	409.86	400.13	390.21	380.09	388.01	269.09	258.35	247.39
1.1	现金流入	30283.01	1156.08	1183.53	1183.53	1183.53	1183.53	1183.53	1212.09	1096.79	1096.79	1096.79
1.1.1	营业收入	30270.19	1155.61	1183.06	1183.06	1183.06	1183.06	1183.06	1211.62	1096.32	1096.32	1096.32
1.1.2	销项税	12.82	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47
1.2	现金流出	18092.26	744.86	764.13	773.67	783.40	793.32	803.44	824.08	827.70	838.44	849.40
1.2.1	营业成本	18078.07	744.34	763.61	773.15	782.88	792.80	802.92	823.56	827.18	837.92	848.88
1.2.2	税金及附加	1.37	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
1.2.3	增值税	12.82	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47	0.47
1.2.4	进项税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.5	所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	投资活动净现金流量	-4980.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	现金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.1	回收固定资产余值	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	现金流出	4980.00										
2.2.1	建设投资	4684.00										
2.2.2	建设期利息	296.00										
3	筹资活动净现金流量	-1976.00	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-118.40	-3818.40
3.1	现金流入	4980.00										
3.1.1	项目资本金	1280.00										
3.1.2	融资活动	3700.00										
3.2	现金流出	6956.00	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	3818.40
3.2.1	各种利息支出	3256.00	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40	118.40
3.2.2	偿还债务本金	3700.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3700.00
4	盈余资金	5234.75	292.82	301.00	291.46	281.73	271.81	261.69	269.61	150.69	139.95	-3571.01

5	累计盈余资金	5234.75	6837.82	7138.82	7430.28	7712.01	7983.82	8245.51	8515.12	8665.81	8805.76	5234.75
---	--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

五、项目绩效目标

1. 项目总体建设目标

目标 1：完成新征 40.698 亩土地的公益性公墓建设，形成 8575 个墓穴的安葬服务能力，包括草坪葬 772 个、花坛葬 374 个、树葬 172 个、壁葬 1852 个、传统碑式墓穴 5405 个；配套建成祭祀焚烧用房、公厕、门卫室等附属建筑共 150 平方米，完成道路、广场、停车场及围墙等配套设施建设；同步完成殡仪馆原址 305 平方米火化设备用房扩建及相应设施改造。

目标 2：2028 年 6 月 30 日前完成项目竣工验收。

目标 3：债券存续期内实现年度收支平衡与总体收支平衡。

目标 4：促进殡葬文化传承与创新，提升城市文明形象，增进社会和谐稳定。

2. 2026 年度目标

目标 1：项目按计划开工，完成土石方平场、临时设施搭建工作。

目标 2：按建设进度计划推进施工，确保施工质量达标率 $\geq 95\%$ 。

目标 3：施工过程中环保措施满足相关标准要求。

3. 质量指标

指标 1：项目竣工验收达标率 $\geq 95\%$ ；

指标 2：项目设计方案变更率 $\leq 5\%$ 。

4. 经济效益指标

指标 1：项目总收入（含税） ≥ 30283.01 万元；

指标 2：项目净收益 ≥ 12190.75 万元。

5. 社会效益指标

指标 1：预期可有效缓解荣县殡葬设施服务能力不足问题；

指标 2：预期可促进殡葬文化传承与创新；

指标 3：预期可提升城市文明形象，增进社会和谐稳定。

6. 生态效益指标

指标 1：绿化覆盖率 $\geq 50\%$ ；

指标 2：预期可实现环保排放达标率 100%。

7. 可持续影响指标

指标 1：运营期限 ≥ 28 年；

指标 2：预期可保持偿债备付率 >1 。

六、潜在影响项目的风险评估

1.经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注各项收入支撑情况，根据实际情况调整收入策略，保证还本付息资金。

2.市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资

收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

3.财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的专项债还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如专项债偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

1.项目主管部门：荣县民政局

主要职责包括：严格按照基本建设程序建设项目，监督施工方严格按照施工规范施工，确保项目施工安全、项目建设质量、项目工期，切实加强项目建设、运营管理，确保项目收益覆盖债券本息。

2.项目资金主管部门：荣县财政局

主要职责包括：（1）配合落实项目配套财政资金、专项债券资金；（2）监督项目资金的实际使用情况及对本期债券本息的按期偿付情况。

3.项目业主单位：荣县殡仪馆（荣县龙洞山公墓）

主要职责包括：（1）根据项目实施计划开展相关工作；（2）保证项目资金的使用与项目实施进度相匹配；（3）定期向行业主管部门、实施机构及项目资金主管部门汇报项目实施进度及项目资金使用情况。

九、补充说明

（一）此项目债券资金总需求 3700.00 万元，根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况，本次拟继续发行 1000 万元，发行期限 30 年。该项目实施内容及收益来源未发生变动，在不超过项目债券总需求情况下，债券跨年发行对项目整体融资平衡不构成实质影响。

（二）根据专项债券项目调整计划及额度安排，在债券期限与项目期限不完全匹配的情况下，将通过已形成的项目收益等方式及时偿还到期专项债券本息。